

UCHWAŁA NR XXXI/172/21

RADY GMINY SZCZAWIN KOŚCIELNY

z dnia 21 maja 2021 r.

w sprawie rozpoznania skarg na działalność Wójta Gminy Szczawin Kościelny

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz. U. 2020 poz. 713 z późn. zm ) oraz art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.)

Rada Gminy Szczawin Kościelny uchwała:

§ 1

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 11 maja 2021 r. stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Gminy Szczawin Kościelny uznaje skargi z dnia 22 lipca 2020 r. oraz z dnia 24 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Szczawin Kościelny za bezzasadne.

§ 2

Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady Gminy Szczawin Kościelny do przesłania skarżącym odpisu niniejszej uchwały na adres wskazany w skargach .

§ 3

Uchwałą wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RÁDY GMINY  
*NR*  
Roman Wojciechowski

Załącznik do uchwały nr XXXI/172/21

Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 21 maja 2021 r.

Stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 11 maja 2021 r. w sprawie rozpatrzenia skarga z dnia 22 lipca 2020 r. oraz z dnia 24 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Szczawin Kościelny.

W dniach 22 lipca 2020 r. i 24 lipca 2020 r. skarżący przesłali pisma do Biura Interwencji przy Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w Warszawie. Treści obu pism są tożsame.

Kancelaria Prezydenta RP Biuro Interwencji Pomocy Prawnej pismem z dnia 16 września 2020 r. przesłała pisma skarżących do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie, podnosząc, że skarżące występując w imieniu mieszkańców miejscowości Kunki i Gorzewo Kolonia w gminie Szczawin Kościelny opisały problem związany z budową biogazowni w ich gminie oraz szeregu kurników wśród zabudowań mieszkalnych oraz podnoszą, że rzeczzone inwestycje będą w sposób znaczący oddziaływać na środowisko. Kancelaria wskazała, że interesantki skarżą się na działania Wójta Gminy, który zdaniem skarżących miał nie uwzględnić wytycznych Samorządowego Kolegium Odwoławczego w zakresie zbadania oddziaływania rzeczonego przedsięwzięcia na środowisko. Kancelaria wносиła o rozważenie możliwości przeprowadzenia analizy sprawy, w szczególności pod kątem nieprawidłowości w zakresie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, podjęcia działań zgodnie z posiadanymi kompetencjami i udzielenie stosownych wyjaśnień.

W dniu 22 lutego 2021 r. do Rady Gminy Szczawin Kościelny przesłane zostało pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, który na mocy art. 65 § 1 kpa przekazał zgodnie z właściwością pismo Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej Prezydenta RP dotyczące budowy biogazowni, wskazując, że pismo stanowi skargę na działanie Wójta Gminy Szczawin Kościelny.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa rada gminy jest organem właściwym w sprawach rozpatrywania skarg dotyczących działalności wójta, burmistrza, prezydenta miasta.

Wójt Gminy Szczawin Kościelny prowadził postępowanie administracyjne w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zabudowy zagrodowej, składającej się z budynku mieszkalnego, budynku gospodarczego do przechowywania środków produkcji rolnej oraz biogazowni rolniczej o mocy do 499kW wraz z wyposażeniem technologicznym oraz infrastrukturą towarzyszącą, zlokalizowanej w miejscowości Kunki, gm. Szczawin Kościelny. W dniu 07.05.2019 r. (wpł. do tut. Urzędu dnia 09.05.2019 r., uzupełniono w dniu 18.02.2020 r.) Inwestor wystąpił do tut. Urzędu z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu warunków zabudowy w/w dla inwestycji.

Nie było to jedyne postępowanie administracyjne prowadzone przez Organ dotyczące budowy biogazowni rolniczej na terenie gminy Szczawin Kościelny. Inwestor wystąpił z wnioskami o ustalenie warunków zabudowy dla budowy biogazowni rolniczej lub budowy zabudowy zagrodowej, której częścią składową miałyby być biogazownia rolnicza w 4

miejsowościach położonych w Gminie Szczawin Kościelny, w których posiada grunty (Gorzewo Kolonia, Kunki, Smolenta, Staw).

Każdy kolejny wniosek spotykał się z ze sprzeciwem mieszkańców zainteresowanej wsi oraz właścicieli nieruchomości w miejscowościach sąsiadujących z planowaną inwestycją.

Wobec tak dużego sprzeciwu społecznego dla przedmiotowej inwestycji podjęto próbę przeprowadzenia mediacji w trybie postępowania administracyjnego. Nie uzyskano jednak zgody od wszystkich osób uznanych za strony postępowania na przeprowadzenie mediacji, co w rezultacie nie pozwoliło na ich zrealizowanie.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w dniu 08.11.2019 r. Wójt Gminy Szczawin Kościelny w Decyzji nr 47/2019 ustalił warunki zabudowy dla części inwestycji polegającej na budowie zabudowy zagrodowej składającej się z budynku mieszkalnego, budynku gospodarczego do przechowywania środków produkcji rolnej oraz odmówił ustalenia warunków zabudowy dla części inwestycji polegającej na budowie biogazowni rolniczej o mocy do 499KW wraz z wyposażeniem technologicznym oraz infrastrukturą towarzyszącą, przewidzianej do realizacji na terenie działki o nr ewid. 15 położonej w miejscowości Kunki, obręb ewidencyjny Kunki, gmina Szczawin Kościelny.

Odwołanie od powyższej decyzji, w ustawowo zachowanym terminie, złożył inwestor. Po rozpatrzeniu sprawy, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Płocku decyzją o znaku KO-910/4102/87/19 z dnia 20.12.2019 r. (wpł. do tut. Urzędu dnia 27.12.2019 r.) uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia. Kolegium ustaliło, że odwołanie zasługuje na uwzględnienie. Po analizie całokształtu dokumentacji zgromadzonej w aktach sprawy oraz przepisów prawa w tym zakresie SKO uznało, że decyzja organu I instancji jest wadliwa i nie może się ostać w obrocie prawnym. SKO wskazało w szczególności, że sprzeciw mieszkańców nie może stanowić podstawy do wydania decyzji negatywnej

Rozpatrując sprawę ponownie, Wójt Gminy Szczawin Kościelny mając na uwadze stanowisko Kolegium zwracające uwagę na konieczność zebrania dodatkowych dowodów w sprawie stanowiących podstawę do wyciągnięcia dalszych wniosków, wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w zakresie niezbędnym do dalszego procedowania sprawy.

W dniu 06.11.2020 r., Wójt Gminy w Szczawinie Kościelnym wydał pierwszą decyzję nr 47.2.2019.2020 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji pn. budowa zabudowy zagrodowej, składającej się z budynku mieszkalnego, budynku gospodarczego do przechowywania środków produkcji rolnej oraz biogazowni rolniczej o mocy do 499kW wraz z wyposażeniem technologicznym oraz infrastrukturą towarzyszącą, zlokalizowanej w miejscowości Kunki, gm. Szczawin Kościelny. W ustawowo zachowanym terminie, odwołania zostały wniesione przez uczestników postępowania administracyjnego – w tym skarżących wnoszących pismo do Kancelarii Prezydenta RP z dnia 22 lipca 2020 r. i 24 lipca 2020 r. Zakres treści wszystkich odwołań był tożsamy. Odwołujący zarzucili Organowi pierwszej instancji szereg uchybień, w tym m.in. naruszenie zasady postępowania administracyjnego w kwestii dotyczącej wniosku o zawieszenie postępowania administracyjnego, brak dostatecznego zbadania wpływu inwestycji na tereny sąsiednie ( w zakresie zastrzeżeń co do dostaw wody do planowanej inwestycji ,braku dostatecznego zbadania uciążliwości inwestycji w zakresie drgań, hałasu czy zanieczyszczeń), zarzutu pominięcia stanowiska Samorządowego Kolegium Odwoławczego w kwestii mocy biogazowni rolniczej, pominięcia ograniczeń wynikających z położenia inwestycji w obszarze chronionego krajobrazu „Doliny Przysowy”, zarzutu nie uwzględnienia archeologicznego aspektu inwestycji, zarzutu dot. ilości wytworzonego pofermentu, zarzutu dotyczącego sąsiedztwa inwestycji z siecią wysokiego napięcia, dotyczące zgodności planowanej inwestycji z warunkami techniczno-budowlanymi, w tym ewentualne kolizje z istniejącymi

elementami infrastruktury technicznej, zarzutu o przemysłowym charakterze planowanej inwestycji, niezgodności zaskarżonej decyzji z obowiązującą strategią rozwoju Gminy zarzutu zaniechania przez organ ustalenia zgodności planowanej z ochroną środowiska, w tym lasów.

W dniu 19 kwietnia 2021 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Płocku decyzją nr KO -1142/4102/66/20 utrzymało zaskarżoną decyzję w mocy. Przedmiotowa decyzja (licząca 18 stron) wpłynęła do Urzędu Gminy w dniu 27 kwietnia 2021 r. i została doręczona organowi pozostałym stronom wraz z pouczeniem o możliwości wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania za pośrednictwem organu drugiej instancji, tj. Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Płocku. Organ odwoławczy uznał zarzuty odwołań za chybione, odnosząc się szczegółowo w uzasadnieniu do każdego z nich. Wskazał, że postępowanie administracyjne prowadzone przez organ I stopnia było zgodne z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego i nie można mówić o naruszeniu przepisów proceduralnych, ani przepisów prawa materialnego. Pozostałe postępowania administracyjne w przedmiocie wydania decyzji o warunkach zabudowy w miejscowościach Staw i Gorzewo Kolonia nie zostały zakończone i nie została wydana decyzja przez organ I Instancji, zaś postępowanie w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy w miejscowościach Smolenta zostało umorzone na skutek cofnięcia wniosku.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Szczawin Kościelny, po zbadaniu i przeprowadzeniu analizy na posiedzeniu w dniu 11 maja 2021 r. skarg z dnia 22 i 24 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Szczawin Kościelny wnioskuje o uznanie skarg za bezzasadne. Z racji spełnienia przez inwestora warunków określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów innych ustaw prowadzone postępowania oraz wydana decyzja pozostają zgodne z obowiązującymi przepisami.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

  
Roman Wojciechowski