



Płock, 28 sierpnia 2025 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

SPN-P.7570.159.35.2024.MSZ

### DECYZJA Nr 556/P/2025

Na podstawie art. 12 ust. 4a i ust. 5, art. 18, art. 22 ust. 1 i art. 23 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (j.t. Dz.U. z 2024 r., poz. 311) oraz art. 113 ust. 6, art. 130, art. 132 i art. 134 ustawy dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1145)

o r z e k a m

1. Ustalić odszkodowanie w wysokości 6 259,00 zł (słownie: sześć tysięcy dwieście pięćdziesiąt dziewięć złotych) za prawo własności nieruchomości położonej w obrębie 0043 Waliszew, jednostka ewidencyjna Szczawin Kościelny, oznaczonej na mapie z projektem podziału nieruchomości (przyjętej przez Starostę Gostynińskiego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu 16 listopada 2023 r. nr ewidencyjny P.1404.2023.1461) jako działka nr 97/5 o pow. 0,0151 ha.  
Przedmiotowa działka na podstawie decyzji Wojewody Mazowieckiego nr 123/SPEC/2024 (znak: WIR-I.7820.2.12.2023.AT.EPJ) z dnia 18 września 2024 r. przeznaczona została na realizację inwestycji drogowej pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 574 od km 13+070 do km 14+581 na terenie m. Waliszew gm. Szczawin Kościelny”.
2. Odszkodowanie, o którym mowa w pkt 1, zostanie wypłacone przez Zarząd Województwa Mazowieckiego, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanie się ostateczna.
3. Kwota odszkodowania podlega złożeniu do depozytu sądowego na okres 10 lat.

### Uzasadnienie

Na podstawie decyzji Wojewody Mazowieckiego nr 123/SPEC/2024 (znak: WIR-I.7820.2.12.2023.AT.EPJ) z dnia 18 września 2024 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 574 od km 13+070 do km 14+581 na terenie m. Waliszew gm. Szczawin Kościelny” - nieruchomość położona w obrębie 0043 Waliszew, jednostka ewidencyjna Szczawin Kościelny, oznaczona jako działki nr 97/2 o pow. 0,0151 ha, została przeznaczona na realizację celu publicznego, tj. rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 574.

Zgodnie z w/w decyzją ZRID z dnia 18 września 2024 r. działka nr 97/5 zostanie wydzielona z działki nr 97/2 o pow. 0,16 ha.

Dla wymienionej nieruchomości w Sądzie Rejonowym w Gostyninie IV Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzona jest księga wieczysta nr PL1G/00010218/0, z której wynika, że właścicielami działki nr 97/2 (przed podziałem) byli Mateusz i Zofia małż. Kopeć. W dziale III ww. księgi wpisane jest ostrzeżenie o niezgodności między stanem prawnym ujawnionym



#### Kontakt:

telefon: (+48) 24 235 11 50

adres e-mail: [mszmyt@mazowieckie.pl](mailto:mszmyt@mazowieckie.pl)

strona www: [www.gov.pl/web/uw-mazowiecki](http://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki)

#### Adresy do doręczeń:

Ul. Kolegialna 15, 09-402 Płock

ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

w księdze wieczystej a stanem rzeczywistym przysługujące następcom prawnym a skierowane przeciwko ich prawu ujawnionemu w księdze wieczystej. W dziale IV w/w księgi wpisana jest hipoteka umowna łączna na rzecz Banku Polska Kasa Opieki S.A.

Zgodnie z wyrokiem Sądu Rejonowego w Kutnie sygn. 170/80 z 2 maja 1980 r. o przeniesieniu własności nieruchomości właścicielami powyższej działki nr 97/2 (przed podziałem) są Gabriela Kopeć i Jerzy Kopeć. Jerzy Kopeć zmarł 11 października 2009 r., a Gabriela Kopeć 1 grudnia 1998 r. Po ww. nie było prowadzone postępowanie spadkowe.

Mając na uwadze przepis art. 23 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (j.t. Dz.U z 2024 r., poz. 311) oraz art. 113 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1145) uznano, że ww. nieruchomość posiada nieuregulowany stan prawny.

W związku z powyższym wydane zostało zawiadomienie z dnia 10 lipca 2025 r. SPN-P.7570.159.35.2024.MSZ informujące o prowadzonym postępowaniu w sprawie ustalenia odszkodowania w trybie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych oraz ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami – w odniesieniu do przedmiotowej nieruchomości. Zawiadomienie to zostało podane do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie zawiadomienia na stronie internetowej i na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Szczawin Kościelny, Starostwa Powiatowego w Gostyninie oraz Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie - Delegatura w Płocku.

W wyznaczonym 14 – dniowym terminie nie zostały zgłoszone przez zainteresowane strony prawa do w/w działki, ani inne wyjaśnienia mogące mieć wpływ na rozstrzygnięcie.

W myśl art. 12 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (j.t. Dz.U. z 2024 r., poz. 311) ustalone w decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nieruchomości stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa w odniesieniu do dróg krajowych, własnością odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych – z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna, za odszkodowaniem ustalonym w odrębnej decyzji, o którym mowa w art. 18 w/w ustawy.

Od ww. decyzji Wojewody Mazowieckiego z dnia 18 września 2024 r. złożone zostało odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii, które do chwili obecnej nie zostało rozpatrzone. Tak więc decyzja nie stała się ostateczna. Decyzji natomiast został nadany rygor natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 12 ust. 4g ww. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r., jeżeli decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej nadany został rygor natychmiastowej wykonalności, decyzję ustalającą odszkodowanie wydaje się w terminie 60 dni od dnia nadania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygoru natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 12 ust. 4a w/w ustawy za przejęte nieruchomości organ, który wydał decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zobowiązany został do ustalenia odszkodowania.

W myśl art. 12 ust. 5 tej ustawy do ustalenia wysokości i wypłacenia odszkodowania stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1145), z zastrzeżeniem art. 18.

Stosownie do art. 18 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. wysokość odszkodowania za nieruchomości przejęte z mocy prawa ustala się według stanu nieruchomości w dniu

wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej przez organ I instancji oraz według jej wartości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania.

Zawiadomieniem z dnia 10 lipca 2025 r. Mazowiecki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Warszawie został poinformowany o prowadzonym z urzędu postępowaniu w sprawie ustalenia odszkodowania w trybie w/w ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych – w odniesieniu do przedmiotowej nieruchomości.

W myśl art. 130 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami ustalenie wysokości odszkodowania następuje po uzyskaniu opinii rzeczoznawcy majątkowego, określającego wartość nieruchomości.

Na podstawie art. 154 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami wyboru właściwego podejścia oraz metody i techniki szacowania wartości nieruchomości dokonuje rzeczoznawca majątkowy, uwzględniając w szczególności cel wyceny, rodzaj i położenie nieruchomości, przeznaczenie w planie miejscowym, stopień wyposażenia w urządzenia infrastruktury technicznej, stan jej zagospodarowania oraz dostępne dane o cenach, dochodach i cechach nieruchomości podobnych. Szczegółowe zasady dot. wyceny nieruchomości przeznaczonej pod inwestycje drogowe reguluje rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 5 września 2023 r. w sprawie wyceny nieruchomości (Dz.U. z 2023 r., poz. 1832).

Zgodnie z § 49 ust. 1 ww. rozporządzenia wartość rynkową nieruchomości dla potrzeb ustalenia odszkodowania za nieruchomości wyłączone lub przejęte z mocy prawa na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych określa się, przyjmując stan nieruchomości z dnia wydania decyzji, ceny nieruchomości z dnia ustalenia odszkodowania, a przeznaczenie nieruchomości zgodnie z art. 154 ustawy o gospodarce nieruchomościami bez uwzględnienia ustaleń decyzji. W myśl § 49 ust. 2 tego rozporządzenia w przypadku, gdy dane z lokalnego i regionalnego rynku nieruchomości są niewystarczające do określenia wartości rynkowej zgodnie z ust. 1, wartość nieruchomości objętej decyzją określa się w podejściu kosztowym. Stosownie do § 49 ust. 3 rozporządzenia, gdy przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem wyłączenia, powoduje zwiększenie jej wartości, wartość rynkową nieruchomości określa się w następujący sposób: wartość działek gruntu wydzielonych pod nowe drogi publiczne albo pod poszerzenie dróg istniejących stanowi iloczyn wartości 1 m<sup>2</sup> gruntów, z których wydzielono te działki gruntu, i ich powierzchni, powiększony, na podstawie badania rynku nieruchomości, nie więcej niż o 50 %. Zgodnie z § 49 ust. 4 ww. rozporządzenia w przypadku, gdy na realizację inwestycji drogowej została wyłączona lub przejęta z mocy prawa nieruchomość, która na dzień wydania decyzji była przeznaczona pod inwestycję drogową, wartość rynkową określa się, przyjmując przeznaczenie nieruchomości przeważające wśród gruntów przyległych, chyba że określenie wartości jest możliwe przy uwzględnieniu cen transakcyjnych nieruchomości drogowych. Przepisy ust. 1-3 stosuje się odpowiednio.

Z powyższego wynika, że dla wyceny nieruchomości przejętej pod realizację inwestycji drogowej istotne znaczenie ma przeznaczenie tej nieruchomości, określone stosownie do art. 154 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Rzecznawca majątkowy Teresa Stępień (uprawnienia nr 2517) sporządziła operat szacunkowy z dnia 17 stycznia 2025 r., w którym oszacowała wartość rynkową nieruchomości na kwotę 6259,00 zł.

Rzecznawca ustaliła, że na dzień wydania decyzji ZRID dla terenów położonych w gminie Szczawin Kościelny nie było miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie ze Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szczawin

Kościelny, zatwierdzonym przez Radę Gminy w Szczawinie Kościelnym Uchwałą NR 92/XV/2000 z dnia 28 stycznia 2000 r. szacowana nieruchomość położona była na terenie dróg. Przedmiotowa nieruchomość położona jest w miejscowości Waliszew, gm. Szczawin Kościelny. Dojazd do nieruchomości zapewniony jest z drogi publicznej utwardzonej asfaltem. Droga jest wyposażona w infrastrukturę techniczną: energię elektryczną, wodociąg gminny i sieć teletechniczną. Otoczenie wsi Waliszew stanowią tereny rolnicze i zieleń, pola uprawne i gospodarstwa rolne. W sąsiedztwie szacowanej nieruchomości znajdują się grunty częściowo niezabudowane, użytkowane rolniczo oraz typowa zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna i siedliskowa. Nieruchomość jest niezabudowana obiektami kubaturowymi. Na nieruchomości nie ma naniesień budowlanych i nasadzeń podlegających wycenie.

Na stronie 10 operatu rzeczoznawca stwierdziła, że dla szacowanej nieruchomości zasada korzyści o której mowa w art. 134 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami nie zachodzi i wycenę nieruchomości sporządziła na podstawie zbioru cen transakcyjnych nieruchomościami o przeznaczeniu drogowym. Wyjaśniła, że w przypadku, gdy przeznaczenie nieruchomości, zgodnie z celem wyłączenia, nie powoduje zwiększenia jej wartości, to zgodnie z art. 134 ust. 3 u.g.n. wartość nieruchomości dla celów odszkodowania określa się według aktualnego sposobu jej użytkowania.

W celu określenia wartości rynkowej szacowanej nieruchomości rzeczoznawca określiła rodzaj badanego rynku, jego obszar oraz okres badania cen (od stycznia 2023 r. do dnia wyceny) uwzględniając w szczególności przedmiot, zakres, cel i sposób wyceny, dostępność danych oraz podobieństwo rynków. Z uwagi na bardzo ograniczoną liczbę transakcji dotyczących nieruchomości o przeznaczeniu drogowym na rynku lokalnym (teren gminy Szczawin Kościelny, teren powiatu gostyńskiego) biegła rozszerzyła analizę o rynek regionalny-tereny wiejskie powiatów położonych w województwie mazowieckim (mińskim, legionowskim, garwolińskim, otwockim, ostrołęckim, zwoleńskim, sokołowskim, przasnyskim, nowodworskim, wołomińskim). W wyniku przeprowadzonej analizy rzeczoznawca utworzyła zbiór nieruchomości podobnych do nieruchomości szacowanej stanowiący podstawę wyceny-tabela na str. 14 operatu. W celu uwzględnienia zmian cen transakcyjnych ze względu na upływ czasu biegła dokonała analizy trendu czasowego nieruchomości drogowych i stwierdziła, że w badanym okresie ceny transakcyjne nieruchomości o przeznaczeniu drogowym utrzymują się na podobnym poziomie, w związku z tym przyjęła trend zmian cen transakcyjnych na poziomie równym zero.

Wartość gruntu oszacowała w podejściu porównawczym, metodą korygowania ceny średniej. W przyjętym do porównań zbiorze nieruchomości, w badanym okresie czasu ceny transakcyjne nieruchomości o przeznaczeniu drogowym kształtowały się w przedziale od 20,00 zł/m<sup>2</sup> do 50,00 zł/m<sup>2</sup>, przy cenie średniej 32,82 zł/m<sup>2</sup>.

Na podstawie analizy rynku, znajomości cen transakcyjnych nieruchomości podobnych, warunków zawarcia transakcji, a także cech tych nieruchomości określiła cechy rynkowe i ich wagi, które mające największy wpływ na wartość nieruchomości „drogowych”: lokalizacja – 30%, potencjał gruntów przyległych – 30 %, sąsiedztwo, otoczenie – 20%, dojazd, dostępność – 20 % (tabele na str. 15-16 operatu).

Na str. 14-15 operatu biegła scharakteryzowała nieruchomość o cenie najniższej oraz nieruchomość o cenie najwyższej pod kątem cech rynkowych i pozycji na rynku.

Następnie porównała nieruchomość wycenianą z nieruchomościami o cenie najniższej i cenie najwyższej.

W oparciu o wymienione atrybuty oraz ich wagi wyliczyła cenę 1 m<sup>2</sup> szacowanej działki na kwotę 41,45 zł. Wartość gruntu została oszacowana na kwotę 6259,00 zł.

Organ uznał, że operat z dnia 17 stycznia 2025 r. sporządzony przez rzeczoznawcę majątkowego Teresę Stępień ustala w sposób wymagany przez prawo materialne, tj. art.

18 ust. 1 i art. 18b ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, art. 134 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami oraz § 49 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 5 września 2023 r. w sprawie wyceny nieruchomości – wartość przedmiotowej nieruchomości.

Zgodnie z § 78 ust. 2 ww. rozporządzenia operat szacunkowy zawiera informacje niezbędne przy dokonywaniu wyceny nieruchomości, tj. wskazanie podstawy prawnej i uwarunkowań dokonywanych czynności, rozwiązań merytorycznych, przedstawienia toku obliczeń oraz wyniku końcowego. W operacie szacunkowym zawarte zostały wszystkie elementy wymagane § 79 w/w rozporządzenia.

Pismem z dnia 10 lipca 2025 r. stronie postępowania została przekazana kopia operatu szacunkowego oraz strona została poinformowana o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie. Strona nie skorzystała z przysługujących jej uprawnień.

Mając na uwadze przepis art. 156 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, organ przyjął ww. operat jako dowód w sprawie i na jego podstawie ustalił odszkodowanie.

Ustalono, że nie zostały spełnione przesłanki art. 18 ust. 1 e ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, a zatem wysokość odszkodowania nie została podwyższona o kwotę 5 % wartości nieruchomości.

Art. 22 ustawy z dnia 10 czerwca 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (j.t. Dz.U. 2024 r., poz. 311) stanowi, że koszty nabycia nieruchomości, w tym odszkodowania, finansowane są na podstawie przepisów o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego, przepisów o drogach publicznych. Zatem zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz.U. z 2021 r. poz. 688) właściwym do wypłaty odszkodowania za ww. nieruchomość jest Zarząd Województwa Mazowieckiego.

Mając na względzie obowiązek odpowiedniego stosowania przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami (art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych), zwłaszcza art. 132 ust. 1a w powiązaniu z ust. 1 tej ustawy należy stwierdzić, że w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 4 g ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych - zapłata odszkodowania powinna nastąpić w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stanie się ostateczna.

Z uwagi na nieuregulowany stan prawny w/w nieruchomości kwota odszkodowania podlega złożeniu do depozytu sądowego na okres 10 lat – zgodnie z art. 133 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami w związku z art. 23 ustawy z dnia 10 kwietnia o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny – orzeczono jak w rozstrzygnięciu.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii, które można złożyć w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji

za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego na adres: Mazowiecki Urząd Wojewódzki, Delegatura w Płocku, ul. Kolegialna 15, 09-402 Płock.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do odwołania, co skutkuje brakiem możliwości późniejszego zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli w postępowaniu bierze udział więcej stron, decyzja staje się ostateczna i prawomocna z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się odwołania przez ostatnią z tych stron.

Niniejsza decyzja nie podlega opłacie skarbowej na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2111).

z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego

Ewa Śliwińska  
Kierownik Oddziału

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Dyrektor Mazowieckiego Zarządu Dróg  
Wojewódzkich Warszawie - pełnomocnik  
Zarządu Województwa Mazowieckiego
2. Starosta Gostyniński – tablica ogłoszeń na okres 14 dni
3. Wójt Gminy Szczawin Kościelny – tablica ogłoszeń na okres 14 dni
4. a/a